

Valdres brann- og redningstjeneste IKS



Styremøte nr. 3 Valdres brann- og redningstjeneste IKS

Innkalling til:

- Styret for Valdres Brann- og redningstjeneste IKS
- Administrasjonen v/daglig leder, avdelingsledere

Sted: Valdres Næringshage mtr. Gnist

Møtedato: 16. juni 2021

Tid: 09.00-12.00

SAKSLISTE

1. REFERAT OG ORIENTERINGSSAKER

13/21 Velkommen til nye styremedlemmer v/styreleder

- Styre-evaluering v/styreleder
- Orientering om selskapet og driften v/daglig leder

2. BESLUTNINGSSAKER

Saksnr.

14/21 Godkjenning av innkalling og saksliste – styremøte nr. 3 den 16. juni 2021

15/21 Godkjenning av møteprotokoll – styremøte nr. 2. den 24. mars 2021.

16/21 Økonomirapportering 1. tertial 2021

Vedlegg 1: Økonomirapport 1. tertial 2021

17/21 Gebyrfritaksordning feiing og tilsyn

Vedlegg 2: ØL sak 16/21 Endring av når fritak for feiegebyr skal gjelde fra

18/21 Innkjøp ekstern bistand til utredning av vaktordninger/brannstasjoner.

Saksdokumenter unntatt offentlighet jf. Forvaltningslovens §13, 2.

Vedlegg 3: Konkurranses grunnlag utredning vaktordninger, rehabilitering og nybygg
brannstasjoner

Vedlegg 4: Innkomne tilbud med vedlegg

Vedlegg 5: Vurderinger av finansiering, valg av tilbyder og videre prosess

19/21 Styreinstruks, endring

Vedlegg 6: Styreinstruks ver. 030621

20/21 Etsiske retningslinjer

Vedlegg 7: Etsiske retningslinjer ver. 030621

21/21 Varig adgang til fjernmøter for interkommunale selskaper

Eventuelt

1. REFERAT OG ORIENTERINGSSAKER

RO saksnr. 13/21 Velkommen og orienteringer

Velkommen til nye styremedlemmer v/styreleder

- Styre-evaluering v/styreleder
- Orientering om selskapet og driften v/daglig leder

2. BESLUTNINGSSAKER

Saksnr. 14/21 Godkjenning av innkalling og saksliste – styremøte nr. 3 den 16. juni 2021

Innkalling med saksliste ble sendt på e-post 08.06.21.

Valdres brann- og redningstjeneste IKS



Daglig leders forslag til vedtak:
Innkallingen godkjennes.

Saksnr. 15/21 Godkjenning av møteprotokoll – styremøte nr. 2. den 24. mars 2021

Møteprotokoll fra styremøtet den 24. mars 2021 ble sendt på e-post den 26. mars 2021.

Daglig leders forslag til vedtak:
Møteprotokollen fra styremøte nr. 2 i 2021 godkjennes.

Saksnr 16/21 Økonomirapportering 1. Tertial

Saksframlegg:

Regnskapet per april viser tall som i all hovedsak er i tråd med forventninger og budsjett. Driftsresultatet er positivt med kr. 66.000. Regnskapet har periodiseringsavvik tidlig på året som høye finansieringsutgifter og mindreforbruk kjøp av tjenester fra kommunene (feiing). Dette vil imidlertid jevne seg ut gjennom året. Av investeringsbudsjettet for året på kr 13.700.000 er det bokført investeringsutgifter på netto kr 3.527.000 per april 2021.

Daglig leders forslag til vedtak:
Styret tar økonomirapport per 1. tertial 2021 til orientering.

Saksnr 17/21 Gebyrfritaksordning feiing og tilsyn

Saksframlegg:

I styresak 18/19 ble regler for håndtering av gebyr ved søknad om fritak for feie- og tilsynsgebyr behandlet med følgende vedtak:

Bestemmelser om fritak fra feie- og tilsynsgebyr

Søknad om fritak for feie – og tilsynsgebyr har en saksbehandlingstid på inntil 3 uker fra søknad er innkommet til VBR IKS.

Betingelser for innvilget søknad om fritak feie- og tilsynsgebyr:

1. Det er ingen ildsteder/peiser tilknyttet skorsteinen/pipeøpet.
 2. Skorsteinen/pipeøpet er plombert på pipetoppen. (En plombering av pipetoppen med en helle eller lignende vil bli godkjent.)
 3. Ildstedet er frakoblet pipeøpet og røykhullet murt igjen.
 4. Fritidsbolig/Bolig står tomt.
- **Gebyrfritaket gjelder fra den dato søknad godkjennes.**
 - Kostnader i forbindelse med frakopling ildsted, igjen-muring av skorstein etc. dekkes av eier/rekvirent.
 - At bygningen midlertidig er ubebodd som følge av salg, oppussing o.l., ikke gir grunnlag for fritak for feie- og tilsynsgebyr
 - Dersom det er flere bygninger på eiendommen hvor det ønskes fritak, må det søkes for hvert enkelt bygg.
 - Dersom feiertjenesten oppdager brudd på angitte betingelser, kan det bli aktuelt å etterberegne feie- og tilsynsgebyr.
 - Tas fyringsanlegget i bruk, er det eiers ansvar å gi melding til Valdres brann- og redningstjeneste IKS v/feiertjenesten.

Hjemmelsgrunnlag for innkreving av feie- og tilsynsgebyr finnes i Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver § 9 første ledd og § 28 annet ledd, samt i Forskrift om brannforebygging § 17 siste ledd.

Valdres brann- og redningstjenste IKS



Kommunene håndterer gebyrfritak godkjent i VBR gjennom stans av fakturering og ved kreditering av deler av gebyret når det er avvik mellom fakturerings- og godkjenningstidspunkt for gebyrfritak. Kreditering av deler av fakturert gebyr vil altså være aktuelt i de tilfeller eier av ildsted søker om og får godkjent slik fritak på et annet tidspunkt i året enn tidspunkt for kommunenes fakturering.

Økonomisk Lederforum (ØLF) ønsker endring av virkningsdato for når gebyrfritaket gjelder fra av effektiviseringshensyn. Det foreslås en ordning med at virkningsdato for gebyrfritak er fra førstkommende årsskifte eller førstkommende halvår. ØLF peker på at VBR sin gjeldene bestemmelse og praksis gir uforholdsmessig og unødvendig mye arbeid for små beløp, slik at ressursbruken ikke står i forhold til gebyrstørrelsen. ØLF har også stilt spørsmål om VBR kan innføre en ordning hvor eiere av ildsted som har fått godkjent gebyrfritak for eksempel ved at en bolig står tom, kan motta varsel fra VBR om at fritaket snart utgår før fakturering skal skje.

Sivilombudsmannen har vurdert kommunene sin mulighet til å kreve inn gebyr for en tjeneste som ikke blir benyttet, jf. denne uttalelsen: <https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/fritak-fra-renovasjonsavgift-for-bygninger-som-ikke-er-i-bruk/>

Det ble lagt stor vekt på dette i sak 18/19 da selskapet vurderer vedtaksdato som grunnlag for virkningsdato ved fritak for feiegebyret, og arbeidet med ev. å ta opp igjen fritaksvedtak hvis virkningsdato blir satt ved første årsskifte etter vedtaksdato, og dette skulle bli underkjent av f.eks. sivilombudsmannen.

Utifra nevnte uttalelse fra Sivilombudsmannen er det rimelig å anta at «mye arbeid med små beløp» ikke vil være gyldig som argumentasjon for å kreve gebyr fra bolig/hytte eiere som ikke mottar tjenester fra feiertjenesten i VBR.

Selskapet skal imidlertid etterstrebe enkle og praktiske løsninger, også innenfor selvkostområdet. Å sende ut et varsel om at et gebyrfritak er i ferd med å utgå kan være formålstjenelig ved dagens fritaksordning. Å lykkes med en slik løsning for å unngå del-kreditering av feiegebyret avhenger av at hus/hytteiere søker og får godkjent nytt fritak innen gitt frist. Et slikt varsel vil ikke være til denne type hjelp ved nye søknader om fritak. En varsel-ordning vil imidlertid kunne være god serviceyting overfor bolig/hytteiere, men vil neppe være til noen større avhjelping for arbeidet knyttet til del-kreditering. Varsel-ordning vil kreve opprettelse av system og ressurser til å håndtere varslene som VBR ikke har pr. i dag.

Sammenlignbare brannvesen (IKS) og kommuner i Norge for øvrig har i stor grad likelydende bestemmelser i innhold for gebyrfritak som VBR. Bestemmelser og forskrifter om feie- og tilsynsgebyr regulerer anledningen til å søke fritak og hva som skal ligge til grunn for dette, både med og uten bestemmelser om virkningsdato for gebyrfritaket. I det følgende nevnes noen eksempler;

Haugaland brann og redning IKS har bestemmelse om virkningsdato: «Fritak gjelder fra den dato søknaden blir innvilget. Om feiing eller tilsyn for inneværende år allerede er utført, gjelder fritaket først fra neste år», se <https://www.hbre.no/soknad-om-fritak-for-feiing-og-tilsyn/category902.html>.

Oslo kommune har følgende forskriftsfestede bestemmelse: «Gebyrplikten opphører ikke før vedtak om gebyrfritak er fattet. Når gebyrfritak er innvilget, justeres beløpet på neste terminfakturering», se <https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2020-12-16-3221>

Sogndal, Vik og Luster kommuner (Sogn brann og redning IKS) har bestemmelse om gebyrfritak i lokal forskrift uten å eksplisitt angi virkningsdato: «Kommunen kan etter søknad gje fritak frå å betale gebyr» (...) «Kommunestyret kan fastsette eit straffegebyr, eventuelt krevje feie- og tilsynsgebyr etterbetalt frå det tidspunktet fritak blei innvilga dersom huseigar tek fyringsanlegget i bruk att men ikkje melder ifrå om tilkopling/installasjon av eldstad/fyringsanlegg, eller fjerning av blending», se <https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2020-12-17-3060>

Valdres brann- og redningstjenste IKS



I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven §28 kan kommunestyret selv fastsette lokal forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg. En slik fastsettelse av lokal forskrift vil medføre en grundig behandling av spørsmål knyttet til blant annet gebyrfritak som vil være formålstjenelig i lys av reiste problemstillinger fra ØLF. I tillegg vil en lokal forskrift være omforent i alle eierkommuner og dertil være egnet til å skape forutsigbarhet for befolkningen, kommunene og selskapet.

Daglig leders forslag til vedtak:

Styret i VBR IKS ber administrasjonen fremme forslag til lokal forskrift om feie- og tilsynsgebyr i samsvar med gjeldene regelverk for selvkost og brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter. Forslaget skal inneholde bestemmelse om virkningsdato for gebyrfritak. Dagens gebyrfritaksordning jf styresak 18/19 opprettholdes inntil slik lokal forskrift trer i kraft.

Saksnr. 18/21 Innkjøp ekstern bistand til utredning av vaktordninger/brannstasjoner.

Saksframlegg:

Konkurransen er utarbeidet og utlyst i henhold til Anskaffelsesforskriftens del 1- Anskaffelser (kr. 100.000 – 1.300.000) og NS8402 Almennelige kontraktbestemmelser for rådgivningsoppdrag honorert etter medgått tid. Utdrag fra konkurransegrunnlaget:

Bakgrunn for oppdraget

Utifra drøye 3 års erfaring med VBR IKS finner vi grunn til å se nærmere på om vaktbehovet i de enkelte 5 kommuner og ved 9 brannstasjoner fremstår likt, eller om det er grunnlag for differensiering/samordning av vaktordningene de aktuelle områdene imellom. Definerte vaktordninger pr. brannstasjon vil være en faktor når utforming av brannstasjoner skal bestemmes.

Oppdragsgiver har i investeringsplan 2021-2024 følgende planlagte poster, ramme ca 40`mill:

- nye brannstasjoner: Bagn, Hedalen, Begna, Beitostølen
- rehabilitering av eks. brannstasjoner: Ryfoss, Grindaheim, Heggnes (utført)
- rehabilitering (mindre) av eks. brannstasjoner: Røn, Bruflat

Representantskapet har bedt om en særskilt gjennomgang av investeringene for å sikre en akseptabel kostnadsutvikling i selskapet. I forlengelsen av dette er det behov for å utrede de enkelte brannstasjoners utforming og funksjonsinnhold, og om noen funksjoner kan samles på en eller flere av de. Brannstasjonenes utforming, funksjoner og fasiliteter må altså avstemmes mot risiko i brannstasjonsområdet (jf vaktordninger) og samhandling brannstasjonene i mellom.

Utredningen skal ha så konkrete anbefalinger at: A. vaktordninger kan iverksettes uten ytterligere behandling B. Planskissene kan benyttes som grunnlag for budsjett og anbudstegninger.

Saksframleggets del med vurdering av tilbud, forslag til vedtak samt tilbud og tilhørende dokumenter i saken sendt styret på e-post 8. juni 2021 er unntatt offentlighet jf. forvaltningslovens §13,2. Konkurransen er ikke avsluttet slik at tilbyderes identitet også er unntatt offentlighet.

Saksnr. 19/21 Styreinstruks, endring

Saksframlegg:

Det fremstår som hensiktsmessig å implementere retningslinjer knyttet til habilitet i styreinstruks for selskapet. Det foreslås således et punkt 6.7 i eksisterende styreinstruks med følgende ordlyd:

6.7 Habilitet

Styremedlemmer som er eller kan bli vurdert som inhabil til å delta under behandling av en sak i styret skal gjøre styreleder oppmerksom på inhabilitetsforholdet før møtet eller senest i møtet, slik at

Valdres brann- og redningstjenste IKS



det kan kallest inn vararepresentant. Er det tvil om inhabiliteten tar styret stilling til habilitetsspørsmålet. Det blir ut over dette vist til § 15 i lov om interkommunale selskap.

Styreleders forslag til vedtak:

Styreinstruks tilføyes følgende punkt om habilitet:

6.7 Habilitet

Styremedlemmer som er eller kan bli vurdert som inhabil til å delta under behandling av en sak i styret skal gjøre styreleder oppmerksom på inhabilitetsforholdet før møtet eller senest i møtet, slik at det kan kallest inn vararepresentant. Er det tvil om inhabiliteten tar styret stilling til habilitetsspørsmålet. Det blir ut over dette vist til § 15 i lov om interkommunale selskap.

Saksnr. 20/21 Etske retningslinjer

Saksframlegg:

Etske retningslinjer sier noe om hvilken etsk standard organisasjonen vil ha og hvilke handlinger som ikke aksepteres. Som en offentlig etat som har direkte kontakt med innbyggerne i det daglige og av og til når innbyggeren er på det mest sårbare, er det avgjørende at vi fremstår profesjonelle og på alle områder. Selskapet mener å ha høy oppmerksomhet på åpenhet og redelig opptreden i all tjenesetying samt internt i organisasjonen, men ser det som hensiktsmessig å utarbeide et hjelpemiddel i form av ett eget sett med etske retningslinjer.

Retningslinjene må være en aktiv del av kulturbyggingen for brannvesenet og det skal regelmessig tas opp på ulike nivå og i ulike forum hva som er akseptabelt og hva som ligger utenfor det som anses som etsk riktig. Etske retningslinjer har gjerne den verdi som ledelsen gir. Jo høyere stilling, jo større krav skal det settes. Fremlagte etske retningslinjer er av generell art og er ment som et hjelpemiddel for å lettere kunne vurdere hva som er etsk riktig, og vil implementeres i personalhåndbok.

Daglig leders forslag til vedtak:

Styret slutter seg til etske retningslinjer slik de er lagt frem i vedlegg 7.

Saksnr. 21/21 Varig adgang til fjernmøter for interkommunale selskaper

Saksframlegg:

Endringer i IKS-loven gir interkommunale selskaper varig anledning til fjernmøter og elektronisk signatur fra 1. juni 2021. Unntak er for lukkede møter, anledning til denne type fjernmøter oppheves 1. desember 2021.

Endringene krever vedtak i styre for styrets møter og i representantskapet for dette organets møter. Det anses hensiktsmessig for selskapet å ha denne muligheten i den tid pandemien fortsatt skaper uforutsigbarhet for anledning til fysisk møtevirksomhet, og for senere behov knyttet til forhold som sporadiske utfordringer med å møte opp fysisk, reiseavstander mv.

Lovendring knyttet til fjernmøter og elektronisk signatur i IKS:

Representantskapet kan treffe vedtak om at møter kan gjennomføres som fjernmøter. Fjernmøter innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for representantskapsmøte, gjelder også for fjernmøter. Møtelederen skal sørge for at det føres protokoll fra møtet. Protokollen underskrives av møtelederen og to av representantskapets medlemmer som velges ved møtets begynnelse. Medlemmene kan benytte elektronisk signatur for å signere protokollen. Styrets medlemmer og daglig leder har rett til å få sitt syn på en sak innført i protokollen.

Valdres brann- og redningstjenste IKS



Styret kan treffe vedtak om at møter kan gjennomføres som fjernmøter i samsvar med reglene i § 9 fjerde ledd. Kravene som ellers gjelder for styremøter, gjelder også for fjernmøter.

Det skal føres protokoll fra møtet. Protokollen skal underskrives av samtlige tilstedeværende styremedlemmer. Medlemmene kan benytte elektronisk signatur for å signere protokollen.

Styremedlem eller daglig leder som er uenig i styrets beslutning, kan kreve å få sin oppfatning innført i protokollen.

Endringslov til IKS loven <https://lovdata.no/dokument/LTI/lov/2021-05-28-47>

IKS-loven <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1999-01-29-6>

Daglig leders forslag til vedtak:

Styret vedtar at møter kan gjennomføres som fjernmøter og signeres elektronisk i samsvar med lov om interkommunale selskaper av 1.1.2000, sist endret 1.6.2021.

Eventuelt